

GESTIONE DEL TERRITORIO E DELLE ACQUE PLUVIALI URBANE
Brasile, Aprile-Dicembre 2005

Enti attuatori	HYDROAID MINISTERO DAS CIDADES
Finanziatori	Ministero Affari Esteri DGCS per tramite di Istituto Latino Americano Autorita' d'Ambito Torinese ATO3
Luogo e data indicativa	Brasile, aprile – dicembre 2005
Sintesi del progetto già avviato	<p>Il progetto e' oggetto dell'Accordo di Cooperazione Hydroaid-Ministero das Cidades</p> <p>Come espresso durante gli incontri che hanno preceduto la firma dell'Accordo, vi e' molto interesse per le politiche pubbliche adottate in Italia nell'ambito delle riforme che hanno fatto seguito all'emanazione delle leggi 183/89 e 36/94. L'interesse del Brasile e' in particolare rivolto a tutti quelli che sono gli aspetti di <i>saneamento ambiental</i> e alla gestione integrata delle risorse idriche, come a quello più generale della <i>expertise</i> italiana nella gestione del territorio.</p> <p>Il progetto ha come scopo quello di offrire, sulla base dell'esperienza messa a punto in Italia, strumenti tecnici, amministrativi, gestionali e legislativi per la gestione delle risorse idriche e del territorio a scala urbana e di bacino</p>
Titolo dell'evento/iniziativa per l'edizione 2005	Gestione del Territorio e delle Acque Pluviali Urbane".

Progetto in sintesi

Lo scopo principale di tale progetto è la formazione di amministratori pubblici che possano operare come moltiplicatori, attraverso successivi corsi di formazione sul tema della gestione del territorio e delle acque meteoriche urbane. Per sviluppare tale obiettivo, le attività del progetto si svolgono in quattro città brasiliane al fine di utilizzare le analisi tecniche specifiche che ne deriveranno come base didattica per la “formazione dei formatori” in questo campo.

Durante le missioni effettuate nel 2004, sono stati individuati sei comuni, quattro dei quali selezionati per questa prima fase: Santo André-SP, Belo Horizonte-MG, Recife-PE, e Manaus-AM.

Le visite tecniche sono realizzate da équipes formate da esperti italiani e brasiliani, incluso un rappresentante dell'amministrazione locale della città coinvolta. Le visite sono precedute dalla preparazione di un documento a cura di docenti universitari brasiliani contenente un breve diagnostico della realtà territoriale e delle principali problematiche che tale realtà presenta, in merito alla gestione del territorio e delle acque meteoriche urbane.

A partire da tale analisi e dalle successive ricerche sul campo, gli esperti italiani elaborano un documento su ciascuno dei casi osservati, con una prospettiva analitica relativa alla situazione osservata e l'ipotesi di uno scenario auspicato. In seguito, sulla base di questa documentazione, si propone la produzione di un documento finale (detto “paper conceptual”) contenente la sistematizzazione delle esperienze raccolte e i diversi approcci relativi alle problematiche incontrate.

Una prima versione di questo paper, che toccherà i principali approcci concettuali al tema in oggetto, e i documenti di analisi relativi ad ogni città visitata saranno presentati e discussi in seminari realizzati in ciascuna delle città selezionate. A tali seminari parteciperanno le équipes tecniche che hanno condotto le ricerche sul campo.

Con i contributi tecnici raccolti in ciascuno di questi seminari (uno in ogni città) le diverse équipes si riuniranno a Brasilia con il Coordinatore del Progetto (che sarà un esperto italiano) che avrà il compito di sistematizzare le esperienze analizzate dal punto di vista concettuale. Il documento-sintesi (paper conceptual) sarà tradotto in materiale didattico e sarà oggetto di una pubblicazione congiunta Ministero das Cidades (Brasil) e Hydroaid (Italia). Questa pubblicazione sarà utilizzata nel corso di Formazione dei Formatori inizialmente tenuto dagli esperti italiani e dai professori brasiliani che hanno contribuito alla realizzazione del progetto.

In seguito, il governo brasiliano organizzerà una serie di corsi a scala locale di breve durata, tenuti dai “formatori”, ampliando quanto più sarà possibile il numero delle città destinatarie.

Settore, tematica e ambiti di intervento

- **Applicabilità dello *Estatuto da Cidade***

Con l'approvazione dello *Estatuto da Cidade*, il municipio brasiliano dispone ora di una varietà maggiore di strumenti per aumentare l'efficacia dell'azione di pianificazione e controllo sull'utilizzo e l'occupazione del suolo urbano. Il Piano di Drenaggio Urbano rappresenta uno di tali strumenti normativi, avente l'obiettivo di recepire le interconnessioni fra il deflusso delle acque pluviali e le dinamiche di urbanizzazione. Tali interconnessioni riguardano: misure di protezione delle fonti di approvvigionamento; di controllo delle inondazioni e degli indici di addensamento; delle interferenze con altri sistemi infrastrutturali urbani come, fra gli altri, il sistema fognario e il sistema di raccolta, trattamento e destinazione finale dei residui solidi.

- **Competenza istituzionale delle municipalità**

Occorre superare la concezione, sino ad ora predominante, che si basa sulla canalizzazione di punti critici dei bacini idrografici, la cui unica conseguenza è quella di traslare le inondazioni da un luogo ad un altro. Inoltre, è noto che le maggiori difficoltà nell'elaborazione di una pianificazione integrata degli interventi sostenibili nel territorio urbano, deriva dalla limitata competenza istituzionale delle municipalità; ne consegue che le problematiche prioritarie da affrontare sono:

- Adozione degli strumenti di gestione, uso e occupazione del suolo urbano, relativi a:
 - recupero dei fondo-valle, bonifica dei corsi d'acqua, integrazione urbanistica e valorizzazione della dimensione paesaggistica;
 - controllo dell'impermeabilizzazione del suolo urbano e altri meccanismi di riduzione o abbattimento delle portate di picco conseguenti alle piogge intense sul suolo urbano;
 - controllo delle piene urbane e gestione delle acque pluviali utilizzando strumenti di gestione dei bacini idrografici;
 - riuso delle acque pluviali per soddisfare parte della domanda di acqua.
- La tassazione come strumento di copertura dei costi e della gestione della domanda in relazione ai sistemi di drenaggio:
 - licenza per utilizzo del suolo pubblico urbano per l'installazione di infrastrutture a rete;
 - imposizione fiscale specifica per le aree impermeabilizzate con base di calcolo nella relazione fra tale area ed il volume di contribuzione alla rete di drenaggio relativo ad ogni immobile;
 - programmi finanziati con risorse del Bilancio Generale dell'Unione o del Governo dello Stato federato.

Motivazione	Favorire la cooperazione tecnica tra Italia e Brasile per l'adozione della riforma italiana nell'amministrazione dell'acqua quale modello
Modalità di realizzazione	<ul style="list-style-type: none"> • Visite tecniche • Produzione di documenti di riferimento • Pubblicazione di un manuale • Seminari
Proposte e suggerimenti organizzativi	
<i>Referente/i</i>	<p>Hydroaid Via Pomba 29, 1023 Torino +39 011 531018 Fax +39 011 2305018 e-mail: info@hydroaid.net</p>